

# 我市出台实施办法 激发重点群体活力 带动城乡居民增收

本报讯 近日,市政府印发《关于激发重点群体活力带动城乡居民增收实施办法》(以下简称:《实施办法》),要求进一步落实深化收入分配制度改革部署,强化收入分配政策激励导向,实施七大群体激励计划和六大支撑行动,激发全市劳动者的积极性、主动性、创造性,实现经济增长与居民增收互促共进,使全市人民在共建共享发展中有更多获得感,逐步实现共同富裕。

《实施办法》提出,到2020年,城镇就业规模不断扩大,劳动生产率逐步提高,就业质量稳步提升;城镇居民人均可支配收入比2010年翻一番,农村居民人均可支配收入的增幅高于全市城镇居民人均可支配收入增幅,达到或高于全省农村居民人均可支配收入增幅;宏观收入分配格局持续优化,居民可支配收入占地区生产总值(GDP)的比重逐步提高,居民内部收入差距持续缩小,中等收入者比重上升,现行标准下农村贫困人口全部实现脱贫,共建共享的格局初步形成。

根据《实施办法》,技能人才、新型职业农民、科研人员、小微企业者、有劳动能力的困难群体是重点,将分群体实施激励计划。

如何让“一技之长”带来“一生受益”?技能人才激励计划明确,要完善技能人才薪酬激励机制,加大对技能要素参与分配的激励力度,探索建立技能人才岗位津贴制度和首席技师制度,鼓励企业采取协议薪酬、持股分红等方式,试行年薪制和股权制、期权制,提高技能人才收入水平。推广职业资格与职业教育学历“双证书”制度,健全青年技能人才评价选拔制度,适当突破年龄、资历和比例等限制,完善高技能人才评价使用机制,支持优秀技能人才破格或越级参加职业技能鉴定。对重点领域紧缺的技术工人落户、购租房、子女上学等方面予以支持。支持技能人才分享品质品牌增值收益。

城镇化进程中,新型职业农民如何增收?我市将开展知识培训“提高增收能力”,围绕现代农业“挖掘增收潜力”,通过深化改革“拓宽增收渠道”。引导新型职业农民领(创)办种养大户、家庭农场、农民合作社和农业企业,发展多元化新型农业经营主体。鼓励农民采用绿色生态、节本增效技术,降低农业生产成本,发展农业循环经济,发展新产业新业态。推动农业全产业链改造升级,鼓励农民共享一二三产业融合发展的增值收益,增加农民收入。推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点,增加农民财产性收入。



《实施办法》提出,要赋予企事业单位更大的人财物支配权,扩大企事业单位薪酬分配自主权,保障科研人员的合理工资待遇水平。扩大高等职业学校、科研院所和医疗卫生机构人事自主权,鼓励企事业单位采用年薪制、协议工资制、项目工资等方式聘用高端科研人员。扩大横向项目经费和科技计划项目承担单位经费使用自主权。完善科技成果转化收益分配制度,建立担任领导职务的科技人员的奖励机制。提高科技人员成果转化收益比例。实施国有科技型企业股权和分红激励,落实股权激励和技术入股有关个人所得税优惠政策。

在加大对小微企业者的扶持力度方面,我市将进一步放宽新注册企业场所登记条件限制,推进企业集群注册登记。加大国家双创示范基地和小微企业创新创业公共服务平台。市财政对市级小型微型企业创新创业示范基地和基于互联网的中型小微企业公共服务平台提升服务供给能力和开展政策宣传解读、创业训练营、小微企业者专题培训、双创大赛等公益性服务给予适当补助。通过

价格评审优惠、预留采购份额等方式,对包括初创企业在内的小微企业加大扶持力度。

根据《实施办法》,我市将完善国有企业经营管理人员激励方式,合理确定基本年薪、绩效年薪和任期激励收入;对市场化选聘的职业经理人实行市场化薪酬分配机制,严格按照市场对标结果合理确定其薪酬水平,注重业绩和薪酬的双对标;通过在科技型国有企业试点股权激励或分红激励、在非上市国有企业试点增量现金激励、在混合所有制企业试点员工持股等多种方式,探索完善中长期激励机制。强化民营企业企业家创业激励,平等对待各类市场主体,凡法律没有明令禁止的行业和领域,一律对民间投资开放;鼓励民营企业扩大投资,参与国有企业改革,积极发展混合所有制经济;严肃查处侵犯非公有制企业和个人合法权益、合法经营、合法收入的行为,营造公平、公正、透明、稳定的法治化环境。

针对基层干部队伍,我市将提高基本工资在工资性收入中的比重,落实基本工资正常调整机制,落实作为激励手段和收入补充的津贴补贴制度。落实艰苦边远地区津贴标准正

常调整机制、乡镇工作补贴制度。实施地区附加津贴制度,根据地区经济社会发展、物价消费水平等差异,适当参考企业相当人员工资水平,将规范后的工作性津贴和生活性补贴纳入地区附加津贴,实现同城同待遇,落实地区附加津贴正常调整机制。健全差别化激励机制,明确福利标准和保障范围。

《实施办法》强调,要推进产业扶贫济困,鼓励贫困地区新型农业经营主体与贫困村、贫困户建立紧密的利益联结机制,带动贫困村、贫困户发展特色产业。建立低保与就业联动机制,鼓励、引导具备就业能力的困难人员积极就业,确保每个有劳动力的贫困户至少有1人就业。公益性岗位优先安置最低生活保障家庭中有劳动能力但未就业的成员。加强专项救助制度与低保救助制度在政策、对象、标准、管理等方面的统筹衔接,在重点保障城乡低保对象、特困人员的基础上,逐步扩大医疗、教育、住房等专项救助范围,逐步向建档立卡贫困户家庭、低收入家庭或其他有特殊困难的家庭延伸,形成阶梯式救助模式。

雅安日报/北纬网记者 彭华

## 明确重点创新方式 推动法治雅安建设 我市召开“法律七进”工作推进电视电话会议

本报讯 昨(5)日,我市召开“法律七进”工作推进电视电话会议,总结全市推进“法律七进”工作经验,研究解决工作中存在的问题,并安排部署下一阶段目标任务。

会议指出,自全市“法律七进”工作开展以来,全市各地各部门充分发挥职能,各司其职,强化督导,结合“七进”对象和特点制定了具体工作方案,工作机制逐步健全,法治宣传教育形式不断创新,法治文化建设成效明显,法治示范创建深入开展,“法律七进”工作取得了实实在在的成效。

会议要求,各机关单位要明确工作重点,创新工作方式,突出“法律七进”重点内容,找准关键点。“法律进机关”要以管理常态化、阵地多样化和工作品牌化“三化建设”为抓手,实现“四落实”;“法律进学校”,要将法治教育纳入年度教学计划,做好“四到位”;“法律进乡村、进社区”,要建立和完善“法律进乡村(社区)”工作体制,加强

法治宣传教育基础设施建设,实现“五个一”工程;“法律进企业”,要做到“四个加强”;“法律进单位”,要做到“四个健全”;“法律进寺庙”,要做到“四进”,进而带动信教群众法治素养的提高。要坚持全面统筹与系统推进相结合,坚持上下联动和属地管理相结合,坚持目标考核和监督检查相结合,坚持法治宣传教育与法治实践相结合,持续提升“法律七进”实效。

会议要求,“法律七进”工作是推动我市依法治市工作的重要载体和抓手,是实现社会长治久安的重要依靠和基础。各级各部门要切实增强工作责任感、使命感和紧迫感,紧紧围绕中心工作和法治雅安建设,开创新鲜的“法律七进”主题活动,努力打造“法律七进”新特色、新亮点,为建设美丽雅安、生态强市营造良好的法治环境。

市委常委、宣传部部长刘全胜出席会议并讲话。  
雅安日报/北纬网记者 张雨蝶

## 将十九大精神进村入户 精准推动残疾人事业发展

本报讯 12月5日,副市长、市残联主任孙久国一行前往宝兴县、芦山县调研残疾人事业工作,深入贯彻落实党的十九大精神,推动我市残疾人事业工作常态化发展,进一步推进为残疾人提供“量体裁衣”式残疾人事务治理打好基础。

调研组先后来到宝兴县穆坪社区、盐井坪村、新村村以及芦山县青龙场村河心组,随机入户看望慰问残疾人家庭。通过询问其生产、生活状况,为残疾人送去粮油等冬日温暖,仔细查看“量服”网络信息平台建设,残疾人建档立卡情况,调研组表示,该信息化平台建设对当地残疾人工作起到了良好的推动作用。孙久国对全市残联工作表示肯定的同时指出,必须要将党的十九大精神进村入户,努力

实践残疾人民生工程,积极探索创新社会管理方法。

孙久国指出,残疾人事业工作是一项庞大的社会工程和系统工程,必须多方联动推动残疾人事业发展。作为残联干部职工必须继续保持高昂的工作热情,这样才能激励残疾人自我奋发的生活勇气。

面对残疾人总量大、工作发展不平衡的问题,须下足“绣花”功夫,扎实推进残疾人精准帮扶,全面保障残疾人基本民生,同时大力推动残疾人就业增收,持续深化“量体裁衣”式服务,最终着力提升基本公共服务水平,努力营造残疾人事业发展的良好环境。只有不断将工作做实做细,才能全面助推脱贫攻坚,真正做到为残疾人谋福祉。  
雅安日报/北纬网记者 吴丹

## 深入学习领会十九大精神 以目标为导向优先发展教育事业 市教育局党员赴雅安中学宣讲十九大精神

本报讯 12月4日,市教育局机关党总支组织部分党员走进雅安中学,对党的十九大精神进行宣讲。宣讲紧紧围绕党的十九大召开的意义、新成就、中国特色社会主义进入新时代等方面内容,对党的十九大精神进行了系统阐释和深刻解读。

会议指出,在深刻领会十九大意义的同时,必须领会优先发展教育事业的战略意义和重要挑战,决胜全面建成小康社会,必须优先发展教育,办好人民满意的教育。尽管从全国范围来看,教育事业全面发展,教育公平状况不断改善,中西部和农村教育明显加强;从雅安教育上看,在全市率先全面完成了教育灾后重建,教育硬件设施得到极大改善,县域义务教育均衡发展在全省率先通过国家认定,教育扶

贫攻坚深入实施,教育公平进一步彰显。但目前仍存在教育发展不平衡、教育发展不充分等问题,因此进一步加强教育系统工作,解决突出问题迫在眉睫。

会议强调,必须站在新的历史方位上优先发展教育事业,首先要以问题为导向落实雅安教育的重点任务;其次以目标为导向思考教育的未来,才能以更加公平更高质量的教育满足社会多元需求,使发展成果更多惠及全体人民。

来自雅安中学的全体教职工认真聆听,深入思考,不时对精彩的宣讲内容报以热烈的掌声,并纷纷表示一定要把十九大精神融会于心,根据雅安教育事业发展现状,采取针对性措施,并付诸行动。  
雅安日报/北纬网记者 吴丹

## 土地活 产业兴 农民笑

### 我市农村土地承包经营权确权登记工作全面覆盖

#### 看亮点 雨城区实践“三权”分置 拓宽农村融资渠道

雨城区作为全省55个省级试点县(市、区)之一,农村土地承包经营权确权登记工作走在全市的前列,在推进农村产权抵押融资试点工作中,积极探索农村土地“三权分置”。数据显示,自2015年该区“三权分置”试点以来,累计颁发农村土地承包经营权证书12宗,涉及经营土地1532亩,实现经营权抵押贷款831万元;其中在2017年,向流转业主颁发农村土地承包经营权证书3宗,涉及经营土地面积194.78亩,已实现农村土地承包经营权抵押贷款59万元。

农村土地“三权分置”即土地所有权、承包权、经营权三权分离。通过这项改革,雨城区农业局为通过流转方式取得农村土地经营权的业主颁发农村土地承包经营权证书;如此一来,加快了农村资源变资本的步伐,拓宽了农村融资渠道,推动了农业快速发展。该区还制定了《雨城区农村土地承包经营权流转管理办法(试行)》《雅安市雨城区农村土地承包经营权登记办法》,进一步规范农村土地承包经营权登记。

手持着68亩流转土地承包经营权,赵晓瑛从2015年至今实现了两次贷款,将舒心农场打造成了集种植养殖、旅游观光、休闲度假为一体的乡村旅游综合体,年收益达215万元;带动当地农户养殖奶牛650余头,就地解决100余农户就业创业,

周边农户实现人均创收4000元/年。农场因此获评“省级示范休闲农庄”“全国科普示范基地”。

而早在2010年,赵晓瑛想尽办法,才从银行获得2万元贷款建农场;2015年她对农场进行改造提升,了解了土地改革的政策后,于当年11月20日递交了土地承包经营权抵押贷款的申请,11月30日,100万元贷款就到账了。

今年,农场贷款到期并还清,她再次递交了土地承包经营权抵押贷款的申请,获取资金对农场设施进行再提升。

除了实践“三权”分置,雨城区率先在该区中里镇建立了全市首个农村产权交易中心——中里农村产权交易中心,中心的工作内容包括确权颁证、登记流转和抵押贷款。通过专业化的产权交易平台,规范交易行为,完善服务功能,保障农民和农村集体经济组织的财产权益,盘活农村资产,增加农民收入。

#### 读政策 层层抓落实 保障“三农”利益

截至目前,全市农村土地承包经营权确权登记工作有序进行。雨城区已完成了数据库成果汇交工作,颁发土地承包经营权证书39800份,占颁证农户数47200户的84.3%,年底颁证率将达到90%以上;我市除雨城以外的县区,今年均已通过省级专家组的检查验收,正

在抓紧开展整改工作和数据库汇交工作,力争年底前完成数据库成果汇交,开始进入颁证阶段;各县(区)已基本完成土地承包经营权信息应用平台建设。

市农业局综合科负责人介绍,全市农村土地承包经营权确权登记工作,认真贯彻落实中央决策部署和省、市委政府的工作安排,由县区和乡镇一把手负总责。县区政府是土地确权工作责任主体,市农业局将对县区确权工作进度的督查。按照中央要求,确权登记工作不得向农民收取任何费用,所需经费由各级人民政府纳入财政预算予以保障。各县区财政要将确权登记经费纳入预算,预算经费要算足算够并专款专用,积极争取中央和省级经费支持,确保土地确权工作正常推进和按时完成。

该负责人表示,开展农村土地承包经营权确权登记更是让“三农”受益。一是有利于建立归属清晰、保护严格、流转顺畅的农村产权制度,为健全农村市场经济体制提供强有力的物权保障;二是有利于强化承包农户的市场主体地位和家庭承包经营的基础地位,为巩固农村基本经营制度提供强有力的制度保障;三是有利于明确土地承包经营权归属,为解决土地承包经营纠纷、维护农民土地承包合法权益提供强有力的原始依据;四是有利于把农民承包土地的各项权利落实到户,为妥善解决农村土地承包现实问题提供必要的实践经验。

雅安日报/北纬网记者 杨瑞



## 坚持宗旨不动摇 团结一致谋发展

□宋立智

发展是人事物由小到大、由简单到复杂、由低级到高级的变化。振兴就是振兴发展,增强活力。雅安职业技术学院的发展历史就是坚持宗旨不动摇,团结一致谋发展的结果。

发展振兴为了群众,发展振兴必须依靠群众,学院的发展必须依靠广大教职员工。学院多年的发展历史证明,发展的目的明确,发展的力量明确,学院就会快速健康发展,反之则会困难重重。

作为党员干部更应该通过提高工作效能,加强服务意识,改进工作作风,争做表率,牢固树立党在群众中的形象、维护党在群众中的威信,

在工作中立足群众、服务群众,从群众中来、到群众中去,从大处着眼,从小处着手,接地气工作,维护全院教职员工的根本利益。

得民心者得天下,失民心者失天下,我们党之所以能够在革命战争时期取得胜利,在新中国建立初期面对外部重重封锁依然蓬勃发展,在改革开放时期经济取得飞速发展,重要秘诀就在于党生存发展的根基在人民、血脉在人民。我们在工作中要保持清醒认识,汲取群众智慧,倾听群众呼声,了解群众诉求,注重以人为本,以广大师生为本,为实现学院新的奋斗目标贡献自己的力量。

